

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта

В.Ф. Басаргин



«30» ноября 2023 г.

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере транспорта

В.Л. Белозёров



«30» ноября 2023 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта совместно с Общественным советом при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта и Российским профсоюзом железнодорожников и транспортных строителей в рамках V Бетанкуровского международного инженерного форума по результатам слушания на выездном заседании

30 ноября 2023 года

г. Санкт-Петербург

№6

Повестка заседания:

1. «О рассмотрении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год».
 2. «Об участии Госморречнадзора в проводимом эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».
 3. «О реализации в современных условиях «Майских» указов Президента Российской Федерации В.В. Путина (2012 года) в учебных учреждениях транспортной отрасли».
 4. «О взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре и Росжелдоре с Общественной палатой Российской Федерации в сфере развития Общественного контроля и вопросах социальной повестки».
 5. «О ходе исполнения Меморандума о взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре, Росжелдоре и Российском профсоюзе железнодорожников и транспортных строителей».
 6. «О работе сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по итогам выездных проверок».
 7. «Ситуация на рынке пассажирских перевозок, которая в первую очередь влияет на транспортную безопасность».
-

1. «О рассмотрении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год».

1.1. Заслушав и обсудив доклад заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Гулина Виктора Борисовича на тему: «О рассмотрении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год», Общественный совет отметил, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики.

Посредством программ профилактики Федеральная служба по надзору в сфере транспорта продолжает совершенствовать предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации по всем видам надзора.

Общественный совет рекомендует:

1.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Гулина Виктора Борисовича.

1.1.2. Одобрить программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2024 год по всем видам надзора.

2. «Об участии Госморречнадзора в проводимом эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».

2.1. Заслушав и обсудив доклад начальника Управления государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Забурденко Андрея Игоревича на тему: «Об участии Госморречнадзора в проводимом эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Эксперимент по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, проводимый в рамках реформы, перевел формат взаимодействия с бизнесом в электронный вид. Произошел переход на реестровую модель предоставления государственных услуг в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования.

Участие Госморречнадзора в проводимом эксперименте вывело на новый уровень систему оказания государственных услуг в сфере лицензирования на морском и внутреннем водном транспорте. Достигнуты основные цели по автоматизации процесса оказания государственных услуги и максимального сокращения регламентных сроков рассмотрения заявлений.

Общественный совет рекомендует:

2.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе начальника Управления государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Забурденко Андрея Игоревича.

2.1.2. Одобрить мероприятия, выполненные Госморречнадзором в рамках участия в эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования.

3. «О реализации в современных условиях «Майских» указов Президента Российской Федерации В.В. Путина (2012 года) в учебных учреждениях транспортной отрасли».

3.1. Заслушав и обсудив доклад доцента кафедры «Электрическая связь» Петербургского государственного университета путей сообщения Императора Александра I, члена Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта Роенкова Дмитрия Николаевича на тему: «О реализации в современных условиях «Майских» указов Президента Российской Федерации В.В. Путина (2012 года) в учебных учреждениях транспортной отрасли», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Как показывает анализ информации, предоставленной учебными учреждениями транспортной отрасли, в настоящее время показатели по размерам средней заработной платы педагогических работников, предусмотренные «Майскими» указами, в целом выполняются. Размер средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования составляет не менее средней заработной платы в соответствующем регионе. Размер средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников – не менее 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В то же время существует ряд актуальных вопросов, связанных с выполнением данных указов.

Одной из наиболее острых проблем на протяжении нескольких лет остается проблема недофинансирования учреждений среднего профессионального образования на выполнение государственного задания. Доводимый до учреждений объем бюджетного финансирования составляет лишь 70% от рассчитанного по нормативам уровня. Объем недофинансирования ежегодно превышает 1,1 млрд рублей. Решение данной проблемы требует согласованных совместных действий всех заинтересованных сторон – учредителя учебных заведений – Росжелдора, Общественных советов при Росжелдоре и Ространснадзоре, Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей.

Дефицит бюджетов учебных учреждений ведет и к невозможности своевременного выполнения капитальных ремонтов зданий и сооружений. С каждым годом их износ нарастает, что в конечном итоге может привести к запрету их дальнейшей эксплуатации и, как следствие, к невозможности выполнения учреждениями обязательств по проведению учебных занятий и предоставлению общежитий обучающимся. Без выделения дополнительного целевого бюджетного финансирования эту проблему не решить.

Как было отмечено выше, показатели по размерам средней заработной платы педагогических работников в образовательных учреждениях в целом выполнены. Вместе с тем, доля оклада, то есть гарантированной части заработной платы, составляет в учреждениях лишь 25-40% от среднемесячной заработной платы, а доля стимулирующих выплат, далеко не всегда распределяемых прозрачно и объективно, в ряде вузов достигает 50-60%. Руководители государства неоднократно высказывали свою позицию по данному вопросу, обозначив, что доля оклада в заработной плате работников бюджетной сферы должна составлять 50-70%. В том числе и с учетом позиции государства, решением Коллегии Росжелдора от 13 октября 2022 года № АУк-1 было дано поручение до декабря 2022 года разработать и представить планы мероприятий («дорожные карты») поэтапного повышения размера должностных окладов педагогических работников до уровня не ниже 60% от их среднемесячной заработной платы. Однако, по имеющейся информации, это поручение до настоящего времени так и не выполнено. Необходимо довести начатую в этом направлении работу до конца.

Обсуждая вопрос заработной платы педагогических работников, нельзя оставить без внимания проблему крайне низкого уровня заработных плат непедагогических работников вузов. Эта категория работников не была включена в «Майские» указы Президента страны 2012 года и, как следствие, не предусмотрено никаких гарантий по оплате труда этих работников, кроме федерального МРОТа, ниже которого не может быть заработная плата работника, отработавшего полный месяц. В результате зарплата учебно-вспомогательного, младшего обслуживающего персонала, работников библиотек, оказывается порой в 1,5 – 2 раза ниже средней по соответствующему региону, и при этом абсолютно неконкурентоспособной. Наиболее эффективным способом решения данной проблемы стало бы законодательное закрепление минимально допустимого уровня средней заработной платы непедагогических работников по аналогии с заработной платой педагогов.

Общественный совет рекомендует:

3.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе доцента кафедры «Электрическая связь» Петербургского государственного университета путей сообщения Императора Александра I, члена Общественного совета

при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта Роевкова Дмитрия Николаевича.

3.1.2. Росжелдору, Общественным советам при Росжелдоре и Ространснадзоре, Российскому профессиональному союзу железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ) продолжить совместную согласованную работу, направленную на доведение объема бюджетного финансирования учреждений среднего профессионального образования на выполнение государственного задания до 100% от уровня, рассчитанного по действующим нормативам.

3.1.3. Росжелдору совместно с Общественным советом при Росжелдоре и РОСПРОФЖЕЛ добиваться поэтапного выделения государством дополнительных целевых средств в объеме, требуемом для полного приведения зданий и сооружений учреждений в надлежащее состояние.

3.1.4. Учебным учреждениям железнодорожного транспорта во исполнение п. 5.3 решения Коллегии Росжелдора от 13 октября 2022 года № АУк-1 завершить разработку и представить планы мероприятий («дорожные карты») поэтапного повышения размера должностных окладов педагогических работников до уровня не ниже 60% от их среднемесячной заработной платы.

3.1.5. Росжелдору совместно с Общественным советом при Росжелдоре и РОСПРОФЖЕЛ для обеспечения достойной оплаты труда непедагогических работников транспортных вузов инициировать законодательное закрепление размера средней заработной платы непедагогических работников вузов на уровне не ниже средней заработной платы по экономике соответствующего региона, а также выделить дополнительное бюджетное финансирование на обеспечение соответствующих выплат.

4. «О взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре и Росжелдоре с Общественной палатой Российской Федерации в сфере развития Общественного контроля и вопросах социальной повестки».

4.1. Заслушав и обсудив доклад председателя Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Белозерова Владимира Леонидовича на тему: «О взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре и Росжелдоре с Общественной палатой Российской Федерации в сфере развития Общественного контроля и вопросах социальной повестки», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Общественный совет рекомендует:

4.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе председателя Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Белозерова Владимира Леонидовича.

4.1.2. Обратиться повторно в Общественную палату Российской Федерации с предложением о создании Рабочей группы по транспорту и транспортной инфраструктуре.

5. «О ходе исполнения Меморандума о взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре, Росжелдоре и Российском профсоюзе железнодорожников и транспортных строителей».

5.1. Заслушав и обсудив доклады доцента кафедры «Электрическая связь» Петербургского государственного университета путей сообщения Императора Александра I, члена Общественного совета при Росжелдоре Роевкова Дмитрия Николаевича и председателя Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Белозерова Владимира Леонидовича на тему: «О ходе исполнения Меморандума о взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре, Росжелдоре и Российском профсоюзе железнодорожников и транспортных строителей», Общественный совет отмечает, что представлены содержательные и обстоятельные доклады.

С момента подписания Меморандума о взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре, Росжелдоре и Российском профсоюзе железнодорожников и транспортных строителей прошло два года.

За прошедший период было проведено несколько совместных мероприятий. Как показал опыт взаимодействия, совместное участие сторон дает кумулятивный эффект, повышает эффективность решения конкретных задач, стоящих перед нашими общественными организациями.

В качестве примера можно привести обращения от Общественного совета при Росжелдоре и от РОСПРОФЖЕЛ на имя Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина по вопросу недофинансирования учебных учреждений среднего профессионального образования (далее – СПО). По результатам рассмотрения этих обращений заместителем Председателя Правительства Российской Федерации были даны поручения Министерству финансов Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации, направленные на решение проблемы недофинансирования.

Еще одним примером является совместное участие представителей наших Общественных советов и РОСПРОФЖЕЛ в общественной экспертизе проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». По результатам выступлений представителей Общественных советов и РОСПРОФЖЕЛ на заседании, прошедшем в октябре 2023 года в Общественной палате Российской Федерации, в заключении Общественной палаты, направленном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, вошла рекомендация о целесообразности выделения дополнительного бюджетного финансирования в объеме 1,1 млрд рублей, направленного на доведение до 100% уровня финансирования учреждений СПО на выполнение государственного задания.

Общественный совет рекомендует:

5.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладах доцента кафедры «Электрическая связь» Петербургского государственного университета путей сообщения Императора Александра I, члена Общественного совета при Росжелдоре Роенкова Дмитрия Николаевича и председателя Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Белозерова Владимира Леонидовича.

5.1.2. Признать положительным опыт исполнения Меморандума о взаимодействии Общественных советов при Ространснадзоре, Росжелдоре и Российском профсоюзе железнодорожников и транспортных строителей и продолжить активное взаимодействие сторон Меморандума, повышающее эффективность решения стоящих перед его участниками задач.

6. «О работе сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по итогам выездных проверок».

6.1. Заслушав и обсудив доклад члена Общественного совета при Ространснадзоре, Президента Ассоциации «ГРУЗАВТОТРАНС» Матягина Владимира Васильевича на тему: «О работе сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по итогам выездных проверок», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

24 и 27 ноября текущего года была проведена выездная проверка совместно с представителями Ространснадзора, Дорожного комитета в населенном пункте Тарайка Кингисеппского района Ленинградской области, в части маршрута от трех песчаных карьеров «Воронья гора», «Тарайка-3» и «ДЭУ-43». Через Тарайку Кингисеппского района Ленинградской области идет поток большегрузов и самосвалов до 700 машин в сутки с глобальным перегрузом, на что неоднократно акцентировалось внимание.

В связи с невозможностью блокирования всех карьеров, требуется системный подход. С Народным фронтом прорабатывается инициатива введения специальных разрешений на вывоз строительных материалов, сельхозпродукции и так далее. Средства, собираемые с пропусков для перевозчиков, могут быть направлены как в региональные дорожные фонды, так и в федеральные.

Общественный совет рекомендует:

6.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе члена Общественного совета при Ространснадзоре, Президента Ассоциации «Грузавтотранс» Матягина Владимира Владимировича о необходимости повышения эффективности весогабаритного контроля, а также необходимости внедрения системы оспаривания привлечения перевозчиков к административной

ответственности в рамках административного расследования случае выявления некорректной работы постов автоматического весогабаритного контроля.

6.1.2. Обратиться в Ространснадзор с предложением о необходимости разработки и утверждения Рекомендаций для перевозчиков, определяющих порядок действий по определению нагрузок на оси груженого транспортного средства при различных способах взвешивания транспортного средства в местах погрузки для недопущения превышения допустимых нагрузок.

6.1.3. Обратиться в Минтранс России с просьбой на очередном заседании Общественного совета проинформировать членов Общественного совета о вступлении в силу нормативных правовых актов, определяющих условия при которых владелец транспортного средства не будет привлекаться к административной ответственности в случае выявления в межповерочный период некорректной работы поста автоматического весогабаритного контроля, а также возможности перевозчика по оспариванию привлечения к ответственности в случае, если нарушение было зафиксировано не на всех постах АВГК по пути следования автомобиля.

6.1.4. Обратиться в Минтранс России с просьбой введения обязательного применения электронных транспортных накладных при перевозке инертных материалов.

6.1.5. Обратиться в Минтранс России о необходимости внесения изменения в ФЗ-22 «О навигационной деятельности» о наделении Полномочиями Правительства Российской Федерации порядка оснащения средствами навигации и определения порядка передачи навигационной информации для транспортных средств, осуществляющих перевозку инертных материалов.

7. «Ситуация на рынке пассажирских перевозок, которая в первую очередь влияет на транспортную безопасность».

7.1. Заслушав и обсудив доклад директора ООО «Автопарк НН» Климановой Елены Федоровны на тему: «Ситуация на рынке пассажирских перевозок, которая в первую очередь влияет на транспортную безопасность», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Особая ситуация складывается в секторе организации пассажирских перевозок, поскольку, городские пассажирские перевозчики оказались самыми уязвимыми в цепочке экономических отношений (формирования баланса доходов и расходов) в системе бизнес отношений сопряженных видов деятельности с деятельностью по организации пассажирских перевозок.

Анализ текущей деятельности по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным общественным городским транспортом показывает, что:

- сегодня организация пассажирских перевозок как бизнес модель разбалансирована;

- частные перевозчики (малый и средний бизнес) не могут самостоятельно (без дотаций из бюджета и принятия программных решений) конкурировать

с государственными, муниципальными предприятиями и крупным капиталом, который имеет проектную поддержку во властных структурах.

За последние 5 лет резко возросли расходы, составляющие экономическую основу деятельности, и лишили деятельность возможности самокупаемости и приобретения нового подвижного состава, а именно:

- стоимость подвижного состава ПАЗ 32054 выросла с 1,3 млн рублей до 3,9 млн. рублей, ПАЗ Вектор с 3,5 млн. рублей до 7,5 млн. рублей (и даже до 9,0 млн. рублей), другие автобусы аналогично;

- соответственно выросла стоимость запасных частей от 100 до 300%;

- качество выпускаемого подвижного состава имеет много нареканий и ведет к значительному увеличению эксплуатационных затрат;

- необоснованно высокие цены на горюче-смазочные материалы и газ пропан (сжиженный нефтяной газ);

- тарифы на стоимость проезда не поднимались более 6 лет;

- острый дефицит водителей городского пассажирского транспорта.

На 2024 год продлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

Общественный совет рекомендует:

7.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе директора ООО «Автопарк НН» Климановой Елены Федоровны.

7.1.2. Заинтересованным членам Общественного совета разработать предложения для направления в Минтранс России по популяризации профессии водитель.

7.1.3. Продолжить работу по снижению административной нагрузки на бизнес в условиях санкций в рамках моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

Ответственный секретарь
Общественного совета



В.В. Островский