



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Ленинградский проспект, 37, корп. 1, Москва,
ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-57-07, факс (499) 231-55-35
e-mail: head@rostransnadzor.ru
http://www.rostransnadzor.ru

Членам Общественного совета
при Федеральной службе
по надзору в сфере транспорта

05.10.2023 № _____ КМ-12-74

На № _____ от _____

О согласовании Рекомендаций
Общественного совета при Ространснадзоре

Уважаемые коллеги!

В соответствии с п. 4.7 Положения об Общественном совете при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта направляю проект Рекомендаций Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта по результатам слушания на выездном заседании в г. Ульяновске 26 сентября 2023 года на согласование.

В случае отсутствия замечаний и предложений в течение трех дней проект Рекомендаций считается согласованным.

Контактное лицо: Крысанова Лада Станиславна, моб.: +7 (977) 190-50-66,
эл. почта: krysanova_ls@rostransnadzor.gov.ru.

Приложение: Проект Рекомендаций на 8 л.



К.Г. Михальченко

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта

В.Ф. Басаргин

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере транспорта

В.Л. Белозёров

« ___ » _____ 2023 г.

« ___ » _____ 2023 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

выездного заседания Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта совместно с Общественной палатой Ульяновской области, Общественным советом при Министерстве транспорта Ульяновской области на тему: «Вопросы реализации решений Президиума Государственного совета Российской Федерации от 17.08.2023 года по развитию общественного пассажирского транспорта».

26 сентября 2023 года

г. Ульяновск

№4

Повестка заседания:

1. «О соблюдении доступной среды для маломобильных групп населения».
2. «Обсуждение развития транспортной отрасли Ульяновской области в стратегии, рассчитанной до 2035 года. Проблемы и пути решения».
3. «О транспортных средствах, выходящих из завода изготовителя и их реализации в сфере пассажирских перевозок».
4. «Развитие системы общественного контроля на транспорте в свете решений Общественной палаты Российской Федерации. Опыт Куйбышевской железной дороги».

1. «О соблюдении доступной среды для маломобильных групп населения».

1.1. Обсудив доклад начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Асташова Ярослава Николаевича на тему: «Контроль за обеспечением перевозок автомобильным транспортом и за соблюдением доступной среды для маломобильных групп населения», Общественный совет отметил, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

В докладе была освещена тема контроля за обеспечением перевозок автомобильным транспортом и за соблюдением доступной среды для маломобильных групп населения, а также затронуты проблемные вопросы

с какими сталкиваются инвалиды и другие маломобильные группы населения при пользовании общественным транспортом.

Общественный совет рекомендует:

1.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Асташова Ярослава Николаевича.

1.1.2. Предложить Министерству транспорта Ульяновской области:

1.1.2.1. Совместно с транспортными компаниями усилить взаимодействие с представителями региональных общественных объединений инвалидов при организации и проведении мероприятий по повышению доступной среды на транспорте.

1.1.2.2. Привлекать представителей общественных организаций инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих вопросы обеспечения условий доступности для инвалидов транспортных объектов и услуг, в ходе выполнения работ по проектированию, строительству или реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, в соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона № 181-ФЗ, а также положениями Федерального закона № 384 -ФЗ.

1.1.2.3. Проработать вопрос организации обучения специалистов, ответственных за обеспечение доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

1.1.2.4. Проводить заседания рабочей группы по мониторингу и вопросам повышения доступности для инвалидов и иных категорий маломобильных граждан объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых транспортных услуг (далее – региональные рабочие группы) не реже одного раза в квартал.

1.1.3. Общественным организациям людей с ограниченными возможностями направить:

1.1.3.1. В Министерство транспорта Ульяновской области – предложения по созданию доступной среды с учетом результатов проведенных осмотров, в том числе для рассмотрения на заседаниях региональной рабочей группы.

1.1.3.2. В Ространснадзор – информацию о фактах нарушения законодательства в сфере обеспечения доступной среды для маломобильных групп населения и инвалидов для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

1.2. Обсудив доклады начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска Художидкова Валерия Александровича и члена Общественного совета при Федеральной службе по надзору

в сфере транспорта Петракова Дмитрия Павловича на тему: «Доступная среда для маломобильных групп населения, готовность инфраструктуры для реализации проекта «Доступная среда», Общественный совет отметил, что представлены содержательные и обстоятельные доклады.

Общественный совет рекомендует:

1.2.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладах начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска Художидкова Валерия Александровича и члена Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Петракова Дмитрия Павловича.

1.2.2. Учитывать требования документов стандартизации и рекомендовать устанавливать на объекты транспортной инфраструктуры и транспорт систему радиоинформирования и звукового ориентирования в соответствии с действующим ГОСТом Р 59431-2021 «Система радиоинформирования и звукового ориентирования для инвалидов по зрению и других маломобильных групп населения».

2. «Обсуждение развития транспортной отрасли Ульяновской области в стратегии, рассчитанной до 2035 года. Проблемы и пути решения».

2.1. Обсудив доклады директора департамента транспорта Министерства транспорта Ульяновской области Чибисова Юрия Юрьевича и Председателя рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области Камаева Риаса Ряхимовича на тему: «Проблемы, касающиеся работы общественного транспорта на территории муниципальных образований Ульяновской области», Общественный совет отмечает, что представлены содержательные и обстоятельные доклады.

Общественный совет рекомендует:

2.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладах директора департамента транспорта Министерства транспорта Ульяновской области Чибисова Юрия Юрьевича и Председателя рабочей группы по проблемам в сфере работы общественного транспорта при Общественной палате Ульяновской области Камаева Риаса Ряхимовича.

2.2. Обсудив доклад исполнительного директора МТОСР «ТРАНСПОРТНЫЙ АЛЬЯНС» Малаева Святослава Валентиновича на тему: «Итоги Всероссийского опроса по вопросам качества пассажирских перевозок и предложения по развитию транспортных систем», Общественный совет отметил, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Отмеченные в докладе проблемы имеют место быть в иных субъектах Российской Федерации:

1. Отсутствие федеральных льготных программ софинансирования по обновлению подвижного состава и приобретению, требуемого федеральным законодательством дополнительного оборудования, для установки на ранее приобретённые автобусы субъектами малого и среднего предпринимательства наравне с муниципальными предприятиями.

В настоящее время проводятся торги на муниципальных регулярных автобусных маршрутах г. Ульяновска по регулируемым тарифам, где основным из условий является наличие автобусов средней и большой вместимости.

В такой ситуации субъекты малого и среднего предпринимательства, без финансовой поддержки государства, не могут участвовать в проводимых торгах и конкурировать с такими муниципальными автотранспортными предприятиями.

Кроме того, значительно занижаются цены муниципальных контрактов и сокращаются сроки выполнения работ, без учёта лизинговых платежей перевозчиков за приобретённые автобусы, период погашения которых составляет от 5 до 7 лет.

При низкой доходности, которую в данный момент имеет бизнес, приобретение новых автобусов по таким высоким ценам и еще такого низкого качества – это фактически невыполнимая задача.

2. Дефицит водителей категории «Д».

Указанная проблема имеется у всех перевозчиков по всей территории Российской Федерации. Средний возраст водителей составляет на сегодняшний день от 50 до 60 лет.

3. Низкое качество выпускаемых автобусов.

4. Рост цен на ГСМ создает проблемы при перевозке пассажиров общественным транспортом по тарифам. Невозможно осуществлять перевозки пассажиров по тарифам, которые не соответствуют существующим расходам. Приобретение ГСМ необходимо не только для перевозки пассажиров, но и для проведения текущих, сезонных, плановых и внеплановых работ по ремонту и техническому обслуживанию автобусов. А это напрямую влияет на обеспечение безопасности дорожного движения.

Общественный совет рекомендует:

2.2.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе исполнительного директора МТОСР «ТРАНСПОРТНЫЙ АЛЪЯНС» Малаева Святослава Валентиновича.

2.2.2. Рекомендует направить обращение в Министерство транспорта Российской Федерации с предложением:

2.2.2.1. Разработать федеральную льготную программу софинансирования по обновлению подвижного состава и приобретению требуемого федеральным

законодательством дополнительного оборудования для установки на ранее приобретённые автобусы субъектами малого и среднего предпринимательства наравне с муниципальными предприятиями.

2.2.2.2. Рассмотреть возможность обучения кандидатов в водители сразу на категорию «Д» и привлечения водителей категории «Д» из ближнего зарубежья (дружественные страны) и предоставить им возможность работать по имеющимся национальным водительским удостоверениям с последующей сдачей экзамена (через 1 год) на российское.

2.2.2.3. Выделить субсидии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для возмещения убытков от выпадающих доходов на приобретение ГСМ перевозчикам, осуществляющих перевозки пассажиров по регулярным автобусным маршрутам.

2.2.3. Общественному совету при Ространснадзоре направить обращение в Министерство промышленности Российской Федерации с просьбой обеспечить контроль за качеством выпускаемых автобусов заводов-изготовителей в соответствии с требованиями установленные законодательством Российской Федерации.

2.3. Обсудив выступления эксперта Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Баранова Андрея Васильевича и члена Общественного совета при Министерстве транспорта Ульяновской области Обшивалкина Михаила Юрьевича на тему: «Актуальные вопросы подготовки кадров для развития отрасли пассажирских перевозок», Общественный совет отметил, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Общественный совет рекомендует:

2.3.1. Принять к сведению информацию, представленную в выступлениях эксперта Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Баранова Андрея Васильевича и члена Общественного совета при Министерстве транспорта Ульяновской области Обшивалкина Михаила Юрьевича.

2.3.2. Ходатайствовать перед Министерством транспорта Российской Федерации:

2.3.2.1. Обратиться в высшие органы власти о возрождении системы профессионально - технического образования с самостоятельным Федеральным органом управления (Министерство профтех образования или Госкомитет профтех образования).

2.3.2.2. Направить обращение в Правительство Российской Федерации с предложением внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2016 г. №578 «О порядке учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными

органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации и награждения указанные знаками отличия.

3. «О транспортных средствах, выходящих из завода изготовителя и их реализации в сфере пассажирских перевозок».

3.1. Обсудив доклад исполнительного директора МТОСР «ТРАНСПОРТНЫЙ АЛЪЯНС» Малаева Святослава Валентиновича на тему: «Соответствие выпускаемых транспортных средств с требованиями Постановления Правительства РФ от 23.10.1993г № 1090 «Правил дорожного движения» и соответствие техническому регламенту ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», Общественный совет отмечает, что представлены содержательные и обстоятельные доклады.

Общественный совет рекомендует:

3.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе исполнительного директора МТОСР «ТРАНСПОРТНЫЙ АЛЪЯНС» Малаева Святослава Валентиновича.

3.1.2. Органам местного самоуправления Ульяновской области увеличить сроки муниципальных контрактов от 3-х до 5 лет и выделять денежные средства, соответствующие конкретным затратам для исполнения требуемой услуги контракта.

3.1.3. Утвердить единый тариф на перевозку пассажиров в городском сообщении в соответствии с Московским тарифом, сделав его определяющим и максимальным для нерегулируемого тарифа.

3.2. Обсудив доклад члена Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Синякиной Марины Николаевны на тему: «Казначейские кредиты опыт получения денежных средств для развития рынка пассажирских перевозок в регионах», Общественный совет отметил, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Общественный совет рекомендует:

3.2.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе члена Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Синякиной Марины Николаевны.

3.2.2. Направить предложение Министерству транспорта Российской Федерации сделать казначейские кредиты доступными для коммерческих предприятий и распределять для всех участников бизнеса, которые имеют, свидетельства на осуществление данного вида деятельности.

3.2.3. Направить обращение в Правительственную комиссию по региональному развитию в Российской Федерации с предложением внести дополнения в методику одобрения мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов на

реализацию которых являются средства СКК, утверждённой президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 04.05.23. №25 пр), а именно:

В подпункте «а» пункте 18 добавить после слов «российского производства» дополнить словами «союзного государства»;

Изложить в следующей редакции: в таблице №1 «Параметры реализации мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, заявленных на получение СКК» в приложении №3 к заявке добавить графу «Перевозчики по данным маршрутам».

4. «Развитие системы общественного контроля на транспорте в свете решений Общественной палаты Российской Федерации. Опыт Куйбышевской железной дороги».

4.1. Обсудив доклад члена ЦК РОСПРОФЖЕЛ, председателя Дорпрофжел на Куйбышевской железной дороге Премилова Альберта Витальевича и председателя комиссии по вопросам железнодорожного транспорта Общественного совета при Ространснадзоре Попова Виталия Владимировича на тему: «Развитие системы общественного контроля на транспорте в свете решений Общественной палаты Российской Федерации. Опыт Куйбышевской железной дороги», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Обеспечение безопасности движения поездов является одной из важнейших задач компании Российские железные дороги, решение которой определено в качестве безусловного приоритета в Стратегии развития железнодорожного транспорта.

На полигоне Куйбышевской железной дороги работа общественного контроля организована Дорожным советом общественных инспекторов, советами инспекторов филиалов Дорпрофжел и первичных профсоюзных организаций структурных подразделений. В их составе представители Профсоюза, руководства структурных подразделений и ревизоры по безопасности движения поездов.

Участие работников в общественном контроле обеспечено дополнительной мотивацией:

- предоставление дополнительных оплачиваемых дней к отпуску
- начисление баллов для бонусного пакета
- приоритетное право ежегодного премирования за обеспечение безопасности движения
- коллективным договором Компании предусмотрена правовая защита общественных активистов.

В помощь общественным инспекторам, Дорожным Советом разработана «Электронная памятка» и наряду с действующими руководящими документами

по безопасности движения поездов размещена на сайте Дорпрофжел на странице технической инспекции труда в разделе «безопасность движения поездов».

Вместе с тем общественный контроль всегда находится в постоянном развитии. Не исключение и нынешняя ситуация, когда ему требуется определенная трансформация, учитывая процесс внедрения в Компании социотехнической модели взаимодействия производства и персонала.

Общественный совет рекомендует:

4.1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе члена ЦК РОСПРОФЖЕЛ, председателя Дорпрофжел на Куйбышевской железной дороге Премилова Альберта Витальевича и председателя комиссии по вопросам железнодорожного транспорта Общественного совета при Ространснадзоре Попова Виталия Владимировича.

4.1.2. Направить предложение Министерству транспорта Российской Федерации о рассмотрении возможности выделения квот на ведомственные награды Министерства транспорта Российской Федерации за отличия в работе общественных инспекторов.

4.1.3. Комиссиям Общественного совета при Ространснадзоре рассмотреть вопрос возможности тиражирования положительной практики общественных инспекторов по безопасности движения в других видах транспорта с последующей разработкой рекомендаций для надзорных органов.

Ответственный секретарь
Общественного совета

В.В. Островский