

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта

В.Ф. Басаргин

«29» июня 2023 г.

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере транспорта

В.Л. Белозёров

«29» июня 2023 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

совместного выездного заседания Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей, Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» по результатам слушания.

29 июня 2023 года

г. Санкт – Петербург

№3

Повестка заседания по вопросу «Обеспечение транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и внеуличном транспорте в современных условиях»:

1. «Обеспечение транспортной безопасности в 2023 году и основные направления работы Ространснадзора по поддержанию её уровня».

2. «Контрольная (надзорная) деятельность в области транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта Северо - Западного федерального округа и Петербургского метрополитена».

3. «Работа по обеспечению транспортной безопасности на скоростном сообщении при введении повышенных уровней безопасности в Северо - Западном федеральном округе».

4. «Проблемы обеспечения досмотровых мероприятий в целях транспортной безопасности. Пути их решения».

5. «Повышение квалификации должностных лиц Ространснадзора, осуществляющих функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области транспортной безопасности».

6. «Освещение вопросов транспортной безопасности в специализированных изданиях печати в современных условиях».

1. Обсудив доклад начальника Управления транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Иголина Сергея Владимировича на тему: «Обеспечение транспортной безопасности в 2023 году и основные направления работы Ространснадзора по поддержанию её уровня», Общественный совет отметил, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Отмечается, что Ространснадзор продолжает осуществлять деятельность в рамках ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, при этом количество угроз совершения актов незаконного вмешательства по сравнению с 2021 годом выросло в 20 раз. Кроме того, основная часть информации о состоянии обеспечения транспортной безопасности может быть получена только в ходе проверочных мероприятий, что в настоящее время затруднено.

При значительном количестве объектов контроля остается очень низким их охват контрольными (надзорными) мероприятиями с учетом малого количества инспекторского состава. С учетом этого, потребовалось принятие решения о наделении всех государственных инспекторов функциями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, в связи с чем поставлен вопрос о необходимости существенного повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц как внутри Ространснадзора, так и с привлечением образовательных организаций.

В сложившейся геополитической обстановке необходимо поднять вопрос популяризации значимости соблюдения требований в области транспортной безопасности среди граждан и организаций, так как вопросы обеспечения безопасности являются общественно важными.

Вопрос обеспечения транспортной безопасности является комплексным и требует существенного реформирования как подходов к контрольной (надзорной) деятельности, так и обязательных требований в области транспортной безопасности.

Общественный совет рекомендует:

1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе начальника Управления транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Иголина Сергея Владимировича.

1.2. Управлению транспортной безопасности Ространснадзора:

1.2.1. Подготовить и направить в Министерство транспорта Российской Федерации предложения по внесению изменений в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1051, с учетом накопленного опыта осуществления контрольной (надзорной) деятельности в период 2021 – 2023 годов.

1.2.2. Подготовить и направить в Министерство транспорта Российской Федерации предложение по созданию рабочей группы по подготовке новой концепции законодательства в области обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации.

1.2.3. Подготовить и направить в Министерство транспорта Российской Федерации предложения по оптимизации обязательных требований в области транспортной безопасности при сохранении надлежащего уровня антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

1.2.4. Организовать совместно с Министерством транспорта Российской Федерации разработку Концепции популяризации соблюдения требований транспортной безопасности.

1.2.5. Продолжить работу по реализации специального режима государственного контроля – «Обязательный мониторинг» в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

1.2.6. Во взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации продолжить совершенствование информационно-аналитической работы в области транспортной безопасности посредством федеральных (ЕГИС ОТБ) и ведомственных (КИСУ КНД ТБ) информационных систем, в том числе посредством реализации «Карты рисков».

1.2.7. Подготовить и направить в территориальные органы Ространснадзора указание по вопросу взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами безопасности и органами прокуратуры Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

1.2.8. Подготовить проект Концепции развития кадрового потенциала управлений центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющих функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области транспортной безопасности, на 2023-2024 годы.

1.2.9. Проработать вопрос заключения соглашений о сотрудничестве с транспортными и юридическими образовательными организациями, ведущими образовательную и научную деятельность в области транспортной безопасности.

1.2.10. Проработать с Минтрансом России и подведомственными ему агентствами, Минобрнауки России вопрос по включению учебной дисциплины «Транспортная безопасность» во все образовательные программы всех транспортных ВУЗов.

2. Обсудив доклад и.о. начальника Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу Огарь Марины Николаевны на тему: «Контрольная (надзорная) деятельность в области транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта Северо-Западного федерального округа и Петербургского метрополитена», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Докладчик сообщил о нарушениях законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта и внеуличного транспорта, а также принятия УГАН НОТБ СЗФО Ространснадзора мер реагирования за период 2023 года.

Общественный совет рекомендует:

2.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе и.о. начальника Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу Огарь Марины Николаевны.

3. Обсудив доклад заместителя начальника железной дороги по безопасности и режиму Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Петрова Павла Валерьевича на тему: «Работа по обеспечению транспортной безопасности на скоростном сообщении при введении повышенных уровней безопасности в Северо – Западном федеральном округе», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации в текущем году приняты участия в заседаниях Антитеррористических комиссий, Оперативных штабов Московской, Новгородской, Псковской, Ленинградской областей, Тверской, Мурманской областей, города Санкт-Петербурга и республики Карелия.

Для обеспечения антитеррористической защищенности участков высокоскоростного движения поездов Санкт-Петербург – Москва и оперативного реагирования на АНВ проводится интеграция дежурной службы С-3 РЦБЗ в ЕСЦ ВСД (Единый ситуационный центр высокоскоростного движения), УТ МВД РФ по СЗФО и службы контрразведывательного обеспечения на транспорте УФСБ РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

На основании приказа Минтранса России от 25 февраля 2022 г. № 60 «Об изменении уровня безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» на участках высокоскоростного движения поездов Санкт - Петербург - Москва введен 2 уровень безопасности, который продлевается каждые 15 суток.

Защиту высокоскоростных участков движения поездов обеспечивают 49 опорных пунктов охраны, на которых выставляется ежедневно 280 постов подразделений транспортной безопасности, штатная численность которых на 29 июня 2023 г. составляет 1100 аттестованных работников подразделений транспортной безопасности. Всего для защиты главного хода и расположенных на нем объектов транспортной инфраструктуры задействовано 577 постов транспортной безопасности.

Также в рамках 2 уровня безопасности на железнодорожных вокзалах балансовой принадлежности Северо-Западной региональной дирекции железнодорожных вокзалов и Октябрьской дирекции пассажирских обустройств на 13 объектах транспортной инфраструктуры дополнительно выставлено 47 постов подразделений транспортной безопасности.

В настоящее время проводится кампания по заключению договоров с охранными организациями, а также с подразделениями транспортной безопасности на оказание услуг по охране и защите объектов Октябрьской железной дороги в 2024 году. Произведены соответствующие расчеты, проведена их защита в центральном аппарате. Заявлена потребность в размере 6 млрд. 908 млн. рублей, что превышает бюджет 23-го года на 664,7 млн. рублей.

Общественный совет рекомендует:

3.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе заместителя начальника железной дороги по безопасности и режиму Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Петрова Павла Валерьевича.

4. Обсудив доклад начальника ГУП «Петербургский метрополитен» Козина Евгения Германовича на тему: «Проблемы обеспечения досмотровых мероприятий в целях транспортной безопасности. Пути их решения», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

В сложившейся внешнеполитической обстановке и использовании ряда сооружений транспортной инфраструктуры в качестве объектов гражданской обороны, рассматривается вопрос о действиях при экстренном переводе метрополитена в режим укрытия населения, с учетом требований о проведении досмотровых мероприятий в отношении физических лиц, ручной клади.

Отсутствие в законодательстве Российской Федерации закрепленного порядка об исполнении требований по обеспечению транспортной безопасности, в условиях экстренного перевода метрополитена в режим укрытия населения, может привести к снижению антитеррористической защищенности и риску совершения актов незаконного вмешательства в отношении объектов метрополитена.

Необходимо внести изменения в нормативные правовые акты в области обеспечения транспортной безопасности для определения соответствующего порядка.

Общественный совет рекомендует:

4.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе начальника ГУП «Петербургский метрополитен» Козина Евгения Германовича.

5. Обсудив доклад председателя комиссии по цифровизации и информатизации Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, кандидата экономических наук Лещова Геннадия Юрьевича на тему: «Повышение квалификации должностных лиц Ространснадзора, осуществляющих функции по федеральному государственному контролю (надзору) в области транспортной безопасности», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Докладчик представил программу повышения квалификации «Обеспечение транспортной безопасности и организация контрольно-надзорной деятельности (на транспорте)» (объемом 52 часа). Программа ориентирована на обучение действующих профильных инспекторов, осуществляющих работу в сфере обеспечения транспортной безопасности, а также руководителей Ространснадзора, имеющих высшее образование.

Программа является типовой, включает 10 модулей, которые могут быть оперативно скорректированы в зависимости от потребностей, например, с учетом вида транспорта, направления деятельности группы слушателей и пр.

Особенностью настоящей программы является комплексное рассмотрение института обеспечения транспортной безопасности как особого объекта правового регулирования и сферы государственного управления.

Общественный совет рекомендует:

5.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе председателя комиссии по цифровизации и информатизации Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, кандидата экономических наук Лещова Геннадия Юрьевича.

5.2. Административному управлению Ространснадзора:

5.2.1. Запросить дополнительное финансирование на обучение профильных инспекторов, осуществляющих работу в сфере обеспечения транспортной безопасности, по программе повышения квалификации «Обеспечение соблюдения обязательных требований к транспортной безопасности».

5.2.2. Рассмотреть вопрос об уточнении в должностных регламентах инспекторов Ространснадзора квалификационных требований к профессиональному уровню, определив требования к специальности, направлению подготовки, а также к квалификации.

5.2.3. Собрать и обобщить экспертное мнение по представленным Институтом управления и цифровых технологий РУТ рабочим материалам по программе повышения квалификации.

5.3. Административному управлению и Управлению транспортной безопасности Ространснадзора совместно с Научно-образовательным центром Российского университета транспорта организовать и провести межведомственный научно-практический семинар с участием представителей транспортной прокуратуры, общественных организаций и иных заинтересованных лиц, на котором обсудить направления реализации Системы непрерывного профессионального образования государственных гражданских служащих Ространснадзора в целях формирования кадрового резерва для замещения должностей инспекторского состава из числа выпускников транспортных образовательных организаций.

6. Обсудив доклад генерального директора Межотраслевого журнала «Эксперт транспортной безопасности» Мельниковой Елены Васильевны на тему: «Освещение вопросов транспортной безопасности в специализированных изданиях печати в современных условиях», Общественный совет отмечает, что представлен содержательный и обстоятельный доклад.

Докладчик сообщил о важности освещения вопросов транспортной безопасности в специализированных СМИ в современных условиях, а также о необходимости организации непрерывного и открытого диалога между регулятором и отраслевым сообществом.

Общественный совет рекомендует:

6.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе генерального директора Межотраслевого журнала «Эксперт транспортной безопасности» Мельниковой Елены Васильевны.

Ответственный секретарь
Общественного совета

В.В. Островский